

:

-I

II – الأعتاب المهيكلة للحكامة الترابية

-III

- IV

:

-I

-II

-III

:

146

-I

-II

-III

-IV

-V

-VI

“

”

“

”

.

.

.

.

.

.

.

.

.

.

.

:

-

-

-

-

-

-

.

:

-

-

-

-

-

-

-

-

.

.

:

-1

-2

.

.

.

.

146

:

-

ثانيا- إصلاح أخطاب الحكامة السياسية من خلال:

-

44

-

ثالثا-

-

رابعاً- الارتقاء بمتطلبات التخليق والنزاهة إلى مستوى العمل المبرمج والمتجدد والمستهدف للمجالات التي تشكل معاقل محتملة لتفاعل الفساد، من خلال

النهوض بالتحسيس والتربية على قيم النزاهة وتعزيز التحالفات الترابية لمكافحة الفساد، والعمل على

خامساً- اعتماد مقاربات متطورة ومرنة لمنظومة الموارد البشرية الترابية تفتح آفاق جديدة وعميقة لتدبيرها

والتأسيس لمرجعية وظيفية يضبطها عنصر الاحتياج الموضوعي للوظائف والكفاءات، إضافة إلى إرساء آليات كفيلة بوضع

الإدارة تحت المجهر لمعاينة التطورات المطردة لمهنة الإدارة الترابية بفعل التدفق الكبير للمهام المنتظرة منها، واستشراف الحلول الملائمة لمواجهة هذه التطورات.

سادسا -

:

-

-

I- الدستور وتمثل قيم الحقامة الجيدة:

	:
1	-1
2	-2
3	-3
4	-4
5	-5

_1

-2

-3

-4

6

-6

7

.

:

-

-

-

-

_5

_6

7- ينظر قرار المجلس الدستوري رقم 2011-817 بتاريخ 13 اكتوبر 2011. ج.ر عدد 5987 بتاريخ 17 اكتوبر 2011، ص: 5085

-

-

-

-

.

.

II - الأعباء الهيكلية للحكامة الترايبية

.

:

-

-

-

-

-

-

-

-

.

:

-1

-2

-3

.

⁸- ينظر تقرير المجلس الأعلى للحسابات برسم 2012 الجريدة الرسمية عدد 6228 مكرر بتاريخ 6 فبراير 2014 ص 1203-1210

III - الآفات التدبيرية للممارسة الجماعية

9

11

10

12

⁹- خاصة تحقيقات النزاهة التي أنجزتها ترانسبارانسي المغرب

¹⁰- خاصة تقارير المجالس الجهوية للحسابات الخاصة بسنوات 2008، 2010، 2011 و2012

¹¹- مراسيم عزل بعض رؤساء الجماعات ونوابهم - الجريدة الرسمية عدد 5908 بتاريخ 13 يناير 2011 - ج.ر عدد

6186 بتاريخ 12 شتنبر 2013

¹²- التقرير السنوي للهيئة الوطنية لحماية المال العام: 31 مارس 2010

.

:

-1

.

:

)	(✓
		✓
		✓
		✓
		✓
		✓
		✓
		✓
/		✓
		✓
		✓

:

-

-

-

:

-2

:

✓	
✓	
✓	
✓	
✓	
✓	
✓ التعاقد مع عضو بالمجلس الجماعي من خلال إسناد عدد من سندات الطلب لفائدة شركة يمتلك العضو المذكور حصصا فيها.	
✓	

	✓ ✓ ✓ ✓	
	✓ ✓ ✓ ✓ ✓	
<p>✓ وجود حالة تناف بين وضعية العضوية بالمجلس البلدي واستغلال عقد امتياز مع الجماعة،</p> <p>✓ عدم قيام المستغل بتطبيق الأسعار المتعاقد بشأنها،</p> <p>✓ إخلال الشركة ببعض مقتضيات دفتر التحملات في إطار التدبير المفوض،</p> <p>✓ عدم اللجوء إلى المنافسة لاختيار المفوض إليه،</p> <p>✓ عدم تهيئ دفتر التحملات الذي يحدد الشروط التقنية والإدارية لتدبير المرفق.</p>	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓	
	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓	

	✓ ✓ ✓ ✓	
	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓	
	✓	

:

-

-

-

-

:

-3

	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓	
	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓	
	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓	
	✓ ✓	

	.	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
	.	✓ ✓
	.	✓ ✓ ✓
	:	✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ • • •
	.	✓ ✓ ✓ ✓
	.	✓ ✓

	✓	
	✓	
	✓	
	✓	

:

-

-

-

IV - الأسباب والانعكاسات:

:

-

-

13

	:					
	:					-
						✓
14.120.691						
2010		1.995.872,30		2008		
31.057.539,72	2011			5.108.905,66		
	29.486.874,84		2012			
	95		.			
						✓
	12.978.233,43		2012			✓
2012						
			1.106.500,00			✓
						✓
.						
:						-
						✓
						✓
						✓
			.			
:						-
						✓

✓

✓

-

:

✓

✓

✓

.

.

:

-I

.

:

-

.

:

-

✓

✓

✓

-

-

-II

:

-1

:

14

:

-

-

¹⁴- تقرير الوالي المفتش العام للإدارة الترايبية: أخبار ترانسبرانسي العدد 7 ص 7

-
-

83
2010

15

51 و 42

:

-2

62-99

1996

2002

13

.

.

.

:

-

-

-

-

.

-III

:

.16

-1

" "

17

¹⁶- القانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق بالأحزاب السياسية. ج.ر عدد 5989 بتاريخ 24 أكتوبر 2011

¹⁷- ينظر تقرير الهيئة المركزية للوقاية من الرشوة حول "مكافحة الفساد السياسي والانتخابي بالمغرب: تشخيص، تقييم ومقترحات" شتنبر 2011

:

26

-

-

-

-

-2
:18

19

¹⁸- القانون التنظيمي رقم 59.11 المتعلق بانتخاب أعضاء مجالس الجماعات الترابية. ج.ر عدد 5997 مكرر بتاريخ 22 نونبر 2011
¹⁹- تنتظر: قرارات المجلس الدستوري وتقارير كل من المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان والنسيج الجمعي وترانسبارنسي المغرب والمرصد الوطني لمراقبة استعمال المال العام في الانتخابات، وتقرير الهيئة المركزية للوقاية من الرشوة حول مكافحة الفساد السياسي والانتخابي بالمغرب.

.

:

:

✓

-

✓

✓

-

6

-

:

-

"

146

"

وفي هذا الإطار، يتوجب أن يتضمن هذا القانون التنظيمي بشكل خاص:

-1

-2

-3

-4

-5

-6

-7

-8

-9

-10

-11

-12

ثانيا-

-1

-

-

-

20

:

²⁰- ينظر تقرير المجلس الأعلى للحسابات برسم 2012 الجريدة الرسمية عدد 6228 مكرر بتاريخ 6 فبراير 2014 ص 1203-1210

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

-

-

-

26

-

-

148

21

44

-

22

23

-2

:

6

-

24

:

✓

✓

✓

²¹- ينظر تقرير المجلس الأعلى للحسابات برسم 2012 الجريدة الرسمية عدد 6228 مكرر بتاريخ 6 فبراير 2014 ص 1203-1210

²²- ينظر تقرير الهيئة المركزية للوقاية من الرشوة 2010-2011

²³- تقرير المجلس الأعلى للحسابات برسم 2012 الجريدة الرسمية عدد 6228 مكرر بتاريخ 6 فبراير 2014 ص 1209

²⁴- تقريرا الهيئة المركزية 2010-2011 و 2012-2013

-

25

-

26

-

27

ثالثاً-

:

-1

:

-

-

-

25- نفس المرجعين السابقين
26- نفس المرجعين السابقين
27- نفس المرجعين السابقين

-

-

.

:

-2

163, 162 114 111

-

-

-

-

107

-

653

648

26

-

.

-3

:

-

-

-

رابعاً-

:

-1

:

-

-

-

-

-

2- النهوض بالتحسيس والتربية على قيم النزاهة وتعزيز التحالفات

الترابية لمكافحة الفساد في إطار برنامج جهوي يستهدف استنهاض البعد التربوي، ويشجع على التعاون مع هيئات الحكامة المعنية وعلى الشراكة مع فعاليات المجتمع المدني في مجالات التوعية والأبحاث الاستطلاعية ومعالجة الشكايات وتبادل المعلومات، مع تنويع الخطاب حسب الفئات المستهدفة.

-3

:

-

-

-

-

-

-

-

-

:

.

-4

-

-

-

-

-

-

-
-5

:

-
-
-
-

-
-
-

خامسا-

:

:

-1

-
-
-
-

2- التأسيس لمرجعية وظيفية في خلق وتوزيع المناصب يضبطها:
✓ عنصر الاحتياج الموضوعي للوظائف؛

- ✓ الزمن الموضوعي والمكان الحقيقي للاحتياج؛
- ✓ تحقيق التوازن بين الوظيفة والكفاءة؛

3- إرساء آليات كفيلة بوضع الإدارة الترابية تحت المجهر، لمعابنة التطورات المطردة لمهنتها بفعل التدفق الكبير للمهام المنتظرة منها سواء الذاتية أو المنقولة أو المشتركة، واستشراف الحلول الملائمة لمواجهة هذه التطورات.

سادسا-

:

-1

:

-

-

-

-

-

-

-2

:

-

:

31-13

✓

✓

18

✓

✓

.

-

:

✓

2007

30

35-06

✓

✓

✓

.

-

:

✓

✓

✓

✓

.

.

.

.

:

167

”

”

”

147

.”

28

.

.



السيد رئيس الهيئة المركزية للنزاهة والوقاية من الرشوة المحترم

الموضوع: دراسة أو رأي هيأتكم الموقرة بخصوص "الفجوات الموجودة في منظومة الحكامة الترابية".

المرجع: قرار مكتب مجلس المستشارين في اجتماعه المنعقد بتاريخ 27 أبريل 2015.

سلام تام بوجود مولانا الإمام دام له النصر والتمكين؛

وبعد، يشرفني أن أحيطكم علما بأن مجلس المستشارين شرع، تفعيلًا لأحكام الفقرة الثانية من الفصل 101 من الدستور، في التحضير للجلسة السنوية المتعلقة بمناقشة السياسات العمومية وتقييمها، حول موضوع "الحكامة الترابية ومتطلبات التنمية الجهوية"، والمزمع عقدها في 17 يونيو 2015. وفي هذا الإطار، نرجو من هيأتكم الموقرة إنجاز دراسة أو رأي لفائدة مجلس المستشارين بخصوص "نجوات الموجودة في منظومة الحكامة الترابية".

ونظرا لضيق الحيز الزمني الذي يفصلنا عن موعد الجلسة السنوية، فإننا نرجو منكم استعجال إنجاز هذه الدراسة أو الرأي حتى تتمكن المجموعة الموضوعاتية المكلفة بالتحضير لهذه الجلسة من الاستفادة من خلاصاتها في أقرب الأجل.

وتفضلوا بقبول فائق التقدير والإحترام.

والسلام.

الرئيس
الرئيس محمد الشيخ بيدر الله
رئيس مجلس المستشارين

س ك ح : مجمع فريق عمل التقييم بالدار البيضاء
المطلوبة في أقرب الأجل
(إشراك الأخ مولاي حسن العلوي)



السيد رئيس مجلس المستشارين المحترم

الموضوع: دراسة حول "منظومة الحكامة الترايبية"
المرجع: رسالتكم رقم 106/15 بتاريخ 29 أبريل 2015

سلام تام بوجود مولانا الإمام،

وبعد، جوابا على طلبكم المتعلق بإنجاز دراسة لفائدة مجلس
المستشارين حول "الفجوات الموجودة في منظومة الحكامة الترايبية" تنفيذًا لقرار
مكتب المجلس بتاريخ 27 أبريل المنصرم، يشرفني أن أوافيكم رفقة الوثائق
المتضمنة لهذه الدراسة موزعة كالآتي:

- الدراسة المفصلة للموضوع،
- الملخص التنفيذي للدراسة،
- مصفوفة التوصيات والمقترحات الواردة بالدراسة،
- دعامة إلكترونية مستوعبة للوثائق المذكورة.

وإذ أثنى شخصيا مبادرة مكتب المجلس بدعوة الهيئة المركزية لإنجاز
هذه الدراسة، لئيسعدني أن يجد فيها السيدات والسادة المستشارون منظورا
متكاملا لمقومات الحكامة الجيدة التي ننشدها جميعا للنهوض بمتطلبات التنمية
الجهوية.

وتفضلوا، السيد الرئيس، بقبول فائق عبارات التقدير والاحترام.



عبد السلام أبودرار
رئيس الهيئة المركزية للوقاية من الرشوة

عبد خالص مورتيني
21 مايو 2015

